

UCHWAŁA NR IV/27/18
RADY MIEJSKIEJ JABŁONOWA POMORSKIEGO

z dnia 20 grudnia 2018 r.

**w sprawie Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 1000, 1349 i 1432) i art 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) oraz art 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 1490 i 1669) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Zbigniew Mikulicz

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr IV/27/18
Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego
z dnia 20 grudnia 2018 r.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii
dla Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie na 2019 rok.

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii określa sposoby realizacji zadań własnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii na terenie miasta i gminy Jabłonowo Pomorskie. Podstawę programu stanowią: ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. 2018 r. poz. 2137, rekomendacje PARPA na 2018 rok, Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016–2020 (Dz.U. 2016 poz. 1492) ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz.U. z 2018r. , poz. 1030).

Gmina Jabłonowo Pomorskie położona jest w województwie kujawsko-pomorskim w powiecie brodnickim. Jest to gmina wiejsko-miejska o charakterze rolniczym. Na jej terenie znajduje się jedno miasto - Jabłonowo Pomorskie oraz 18 wsi (łącznie liczba mieszkańców według stanu na 05.12.2018. to 9565). Na terenie gminy znajdują się:

- 1) Placówki oświatowe
 - 3 szkoły podstawowe,
 - Zespół Szkół
- 2) Urzędy i zakłady podległe:
 - Urząd Miasta i Gminy
 - Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
 - Zakład Wodociągów i Kanalizacji
 - Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
 - Centrum Kultury i Sportu w Jabłonowie Pomorskim
 - Biblioteka Publiczna
- 3) Posterunek Policji
- 4) 4 zakłady opieki zdrowotnej
- 5) Pogotowie
- 6) 2 apteki

Diagnoza lokalna problemu uzależnień od alkoholu oraz od narkotyków została dokonana w oparciu o dane z Policji, Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, danych zebranych przez Miejsko-Gminną Komisję Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz ankietą przeprowadzoną wśród gimnazjalistów uczących się w Szkole Podstawowej w Jabłonowie Pomorskim :

Z analizy danych zebranych od policji, opieki społecznej oraz komisji PIRPA wynika, że w roku 2018 w porównaniu z latami 2006-2017

- 1) liczba osób przypadająca na jeden punkt sprzedaży alkoholu utrzymuje się na stałym poziomie,
- 2) liczba osób uzależnionych korzystających z pomocy społecznej utrzymuje się na stałym poziomie.
- 3) liczba osób skierowanych na komisję PIRPA a tym samym osób korzystających z pomocy punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych utrzymuje się na stałym poziomie.

Z ankiety przeprowadzonej wśród młodzieży gimnazjalnej w Jabłonie Pomorskim (3 klasa) wynika że:

- 1) 52% uczniów paliło papierosy z czego 10% często
- 2) 76% uczniów piło już alkohol
- 3) 40% uczniów spożywało alkohole wysokoprocentowe (wino, wódka)
- 3) 13% uczniów przyznaje się do eksperymentów z narkotykami (głównie z tzw. miękkimi –marihuana) .
- 4) 55% uczniów sygnalizuje łatwość w zakupie alkoholu
- 5) 42% uczniów sygnalizuje łatwość w zakupie narkotyków

Powyższe dane wskazują na:

- 1) niski wiek inicjacji alkoholowej i narkotykowej
- 2) stosunkowo łatwy dostęp osób niepełnoletnich do napojów alkoholowych,
- 3) ukryty narastający problem narkotykowy,

Celem Programu jest:

- 1) ograniczenie spożywania alkoholu przez dorosłych, eliminacja spożywania alkoholu przez osoby niepełnoletnie;
- 2) zwiększenie skuteczności egzekwowania prawa zakazującego sprzedaży napojów alkoholowych osobom niepełnoletnim;
- 3) akceptacja społeczności gminy dla działań zmierzających do ograniczenia spożywania alkoholu;
- 4) zmniejszanie rozmiarów szkód spowodowanych nadużywaniem alkoholu i zażywaniem narkotyków;
- 5) skuteczne rozpowszechnianie informacji o możliwości uzyskania pomocy w przypadku występowania problemów alkoholowych, przemocy i narkomanii w rodzinie;

- 6) zapobieganie patologiom społecznym wśród dzieci i młodzieży poprzez organizowanie czasu wolnego oraz promowanie zdrowego stylu życia.

Adresatami niniejszego programu są wszyscy mieszkańcy Miasta i Gminy Jabłonowie Pomorskim z w szczególności nasza młodzież i dzieci.

ZADANIA PROGRAMU:

§ 1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu lub narkotyków:

- 1) prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla osób uzależnionych i ich rodzin:
 - a) dyżury instruktora terapii uzależnień,
 - b) dofinansowanie prowadzenia treningów warsztatów umiejętności służących dalszemu zdrowieniu, rehabilitacji społecznej i rodzinnej osób po przebytym podstawowym programie terapii.
- 2) pokrycie kosztów badań przez biegłego orzekającego w przedmiocie uzależnienia;
- 3) kierowanie osób uzależnionych i nadmiernie pijących na leczenie odwykowe.

§ 2. Udzielanie rodzinom pomocy psychospołecznej i prawnej przed przemocą w rodzinie.

- 1) inicjowanie i wspieranie lokalnych koalicji na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 2) wyposażanie MGOPS, policji, szkół, punktu konsultacyjnego w materiały informacyjne, poradniki prawno-socjalne dla osób poszkodowanych; zaprenumerowanie dla ww. instytucji czasopisma „Niebieska Linia”;
- 3) finansowanie działalności świetlic środowiskowych grup wsparcia wspomagających rozwój osobisty, poznawczy i społeczny dziecka z rodzin dotkniętych problemem alkoholowym wspieranie rodziny w sprawowaniu jej podstawowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
- 4) dofinansowanie dożywiania dzieci w ramach zajęć w świetlicach środowiskowych;
- 5) tworzenie nowych świetlic środowiskowych na terenach gminy w zależności od potrzeb środowiska lokalnego;
- 6) tworzenie w zależności od potrzeb tymczasowych filii świetlic środowiskowych na okres ferii;
- 7) koordynowanie działań w zakresie niesienia pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie, przy współpracy policji, MOPS oraz innych podmiotów realizujących program przeciwdziałania przemocy domowej.
- 8) Dofinansowanie ogólnopolskiego pogotowia dla ofiar przemocy w rodzinie - „Niebieska Linia”.

§ 3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży:

- 1) doposażenie szkół, świetlic, bibliotek w materiały edukacyjne:
 - a) prenumerata czasopisma „Remedium”, „Świat problemów”,
 - b) zakup do bibliotek szkolnych książek pomocnych w realizacji zadań wynikających ze szkolnych programów profilaktyki.
- 2) dofinansowanie realizacji programów profilaktycznych w szkołach;
- 3) wspieranie przedsięwzięć profilaktycznych opracowanych i realizowanych przez pedagogów, połączonych z organizowaniem czasu wolnego dla dzieci i młodzieży poprzez ich udział w zajęciach sportowo rekreacyjnych kołach zainteresowań itp.;
- 4) dofinansowanie uczestnictwa dzieci z rodzin zagrożonych patologią społeczną w obozach, półkoloniach i innych formach wypoczynku opartych o realizację programów profilaktyczno-wychowawczych;
- 5) prowadzenie kampanii edukacyjnej w dziedzinie rozwiązywania problemów alkoholowych:
 - a) zorganizowanie spotkań edukacyjnych dla rodziców w szkołach miasta i gminy w zakresie pomagania młodzieży w utrzymaniu abstynencji,
 - b) współudział w ogólnopolskich kampaniach medialnych,
 - c) udział uczniów w programach profilaktyczno-wychowawczych w szkołach.
- 6) zorganizowanie lokalnych diagnoz pozwalających ocenić skalę zjawiska problemów alkoholowych, istniejących zasobów oraz efektów prowadzonych działań poprzez konsultacje z Policją, Poradnią Odwykową, MGOPS, szkołami;

§ 4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych:

dofinansowanie imprez okolicznościowych propagujących trzeźwe obyczaje, organizowane przez grupy samopomocowe.

§ 5. Przeciwdziałanie narkomanii, zadania:

- 1) podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych i możliwości zapobiegania zjawisku;
- 2) wspieranie szkół z terenu gminy w rozwijaniu działań profilaktycznych, w szczególności obejmujące diagnozę problemu używania narkotyków i realizowanie odpowiedniego programu profilaktycznego;
- 3) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkotyczne pomocy psychologicznej, oraz prowadzenie działalności informacyjnej;
- 4) wspieranie realizacji zajęć terapeutycznych dla uzależnionej młodzieży i ich rodzin;
- 5) dofinansowanie programów profilaktycznych w zakresie organizacji czasu wolnego dzieci i młodzieży stanowiących alternatywę dla zażywania narkotyków;
- 6) propagowanie zachowań prozdrowotnych dla dzieci i młodzieży;
- 7) rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych związanych z problematyką narkomanii.
- 8) Zakup narkotestów.

§ 6. Działania kontrolne:

1. Bieżącą kontrolę przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dokonuje zespół kontrolny utworzony przez członków komisji oraz przedstawiciela policji upoważnionych przez Burmistrza.
2. Zakres kontroli:
 - 1) zgodność prowadzonej sprzedaży napojów alkoholowych z aktualnie ważnym zezwoleniem (zezwoleńiami),
 - 2) przestrzeganie warunków ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi,
 - 3) przestrzeganie zasad i warunków sprzedaży napojów alkoholowych określonych w uchwałach Rady Gminy i Miasta Jabłonowo Pomorskie.
3. Osoby upoważnione do kontroli mają prawo do:
 - 1) wstępu na teren nieruchomości, obiektu lub lokalu, gdzie prowadzona jest sprzedaż napojów alkoholowych,
 - 2) żądania pisemnych lub ustnych wyjaśnień oraz okazania zezwoleń.
 - 3) czynności kontrolnych dokonuje się w obecności przedsiębiorcy, osoby go zastępującej lub przez niego zatrudnionej;
 - 4) kontrolowany przedsiębiorca jest obowiązany zapewnić warunki i środki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli;
 - 5) z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół, który wraz z wnioskami przekazuje się niezwłocznie do organu wydającego zezwolenie;
 - 6) na podstawie wyników kontroli, organ wydający zezwolenie wzywa przedsiębiorcę do usunięcia stwierdzonych uchybień w wyznaczonym terminie, o ile nie są one podstawą do cofnięcia zezwolenia lub wszczęcia postępowania o cofnięcie zezwolenia.

§ 7. Zasady pracy i wynagradzanie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych oraz pełnomocnika do spraw PIRPA:

- 1) pełnomocnik do spraw PIRPA wchodzi w skład gminnej komisji ds. rozwiązywania problemów alkoholowych:
 - a) przygotowuje projekt programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii oraz preliminarz budżetowy we współpracy z komisją,
 - b) koordynuje na bieżąco realizację zadań wynikających z gminnego programu.
 - c) przygotowuje niezbędną dokumentację do prowadzenia spraw sądowych w zakresie kierowania na leczenie przeciwalkoholowe

- d) opiniuje wnioski o dofinansowanie z środków PIRPA
- 2) członkowie komisji współpracują z pełnomocnikiem przy konstruowaniu gminnego programu oraz przy realizacji zadań z niego wynikających;
 - 3) członkowie komisji działają w grupach roboczych, skład i wielkość grup określi przewodniczący komisji w zależności od rodzaju realizowanego zadania.
 - 4) członkowie komisji za udział w posiedzeniu komisji oraz udział w grupie roboczej otrzymują zryczałtowane wynagrodzenie, w wysokości 8 % najniższego miesięcznego wynagrodzenia,
 - 5) pełnomocnik do spraw PIRPA otrzymuje miesięczne zryczałtowane wynagrodzenie w wysokości 18% najniższego miesięcznego wynagrodzenia.
 - 6) przewodniczący oraz zastępca przewodniczącego otrzymują dodatkowe wynagrodzenie z tytułu, przeprowadzania terenowych kontroli punktów sprzedaży, sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, wyjazdów szkoleniowych spraw, sądowych o leczenie przeciwalkoholowe, dowieszenie osoby poddającej się dobrowolnie leczeniu zamkniętemu do właściwego ośrodka terapeutycznego oraz kontroli w miejscu zamieszkania osób skierowanych na komisję które wyraziły na kontrolowanie zgodę. Zasady otrzymania dodatkowego wynagrodzenia zostaną szczegółowo określone w odrębnej umowie zawartej z przewodniczącym oraz z zastępcą przewodniczącego.

§ 8. Zasady finansowania gminnego programu przeciwdziałania narkomanii

- 1) Finansowanie realizacji zadań programu będzie realizowane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych
- 2) Finansowanie może również nastąpić z dotacji celowych Wojewody, od osób prawnych i fizycznych oraz funduszy pozyskanych w ramach konkursów.

PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W MiG JABŁONOWO POM. W 2019 r. - PRELIMINARZ WYDATKÓW				
Lp	Nazwa zadania	Sposób realizacji	termin realizacji	koszty
I	Zwiększenie pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych	Dyżury terapeuty w Punkcie konsultacyjnym w Jabłonowie Pomorskim	cały rok	4 500,00 zł
II.	Udzielanie rodzinom pomocy psychospołecznej i prawnej przed problemem alkoholowym oraz przed przemocą w rodzinie.	1. Prenumerata czasopism specjalistycznych, zakup informatorów, materiałów biurowych oraz poradników.	cały rok	3 000,00 zł
		2. Finansowanie świetlic środowiskowych, grup wsparcia dla dzieci rodzin dotkniętych problemem alkoholowym. Dofinansowanie dożywiania dzieci w ramach prowadzonych zajęć w świetlicach środowiskowych.		90 000,00 zł
		3. Koordynowanie działań w zakresie niesienia pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.		2 000,00 zł
III.	Prowadzenie profilaktycznej działalności edukacyjnej wśród młodzieży, dzieci i dorosłych.	1. Dopuszczenie świetlic, szkół, przedszkola w materiały edukacyjne, zakup książek do bibliotek.	cały rok	4 000,00 zł
		2. Realizacja programów profilaktycznych w szkołach: a) dofinansowanie zakupu pomocy do realizacji programów profilaktycznych, b) udział uczniów w programach profilaktyczno-wychowawczych w szkołach, c) realizacja programów profilaktycznych połączonych z organizowaniem czasu wolnego dla dzieci i młodzieży poprzez zajęcia sportowe, koła zainteresowań, d) realizacja programów profilaktycznych w ramach obozów, półkolonii, zimowisk, wycieczek. 3. Realizacja działań o charakterze profilaktycznym wśród osób pełnoletnich	cały rok	12 100,00 zł
IV.	Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.	Wspieranie rywalizacyjnych spotkań trzeźwości oraz grup i stowarzyszeń o charakterze profilaktycznym.	cały rok	3 500,00 zł
V.	pomoc dla osób, które podjęły leczenie w związku z terapią przeciwważeniową	Dofinansowanie kosztów dojazdu na zajęcia terapeutyczne	cały rok	1 000,00 zł
VI.	Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie w charakterze oskarżyciela publicznego.	1. Bieżąca kontrola sprzedaży napojów alkoholowych. 2. Składanie wniosków w sądzie dot. leczenia przeciwalkoholowego, uczestniczenie w rozprawach (koszty dojazdu). 3. Kontrola sprzedaży napojów alkoholowych w związku z przestrzeganiem ustawy (koszty dojazdu).	cały rok	23 000,00 zł
		1. Posiedzenie Komisji: a) plenarne,		

PLAN WYDATKÓW

VII.	Zapewnienie sprawnego funkcjonowania Komisji PIRPA	b) rozpatrywanie wniosków o leczenie alkoholowe, c) działanie w ramach profilaktyki szkolnej i rodzinnej, 2. Wynagrodzenie pełnomocnika 3. Kontrola w miejscu zamieszkania osób z problemem alkoholowym (koszty dojazdu) 4. Szkolenia	cały rok	
			RAZEM	143 100,00 zł

Załącznik Nr 3 do uchwały Nr IV/27/18
Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego
z dnia 20 grudnia 2018 r.

PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII W MiG JABŁONOWO POM. W 2019 r. - PRELIMINARZ WYDATKÓW

Lp	Nazwa zadania	Sposób realizacji	termin realizacji	koszty
I	Przeciwdziałanie narkomanii	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie przeciwdziałania narkomanii w szczególności wśród dzieci i młodzieży szkolnej.	cały rok	1 900,00 zł

RAZEM	1 900,00 zł
--------------	--------------------

UZASADNIENIE

Art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137.) stanowi, że: "Organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy". Powyższy zapis doprecyzowany jest w art. 4¹

ust. 1 ustawy, w którym wyszczególniono zadania, jakie powinna realizować gmina w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Do zadań tych należą: 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu; 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych; 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych; 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 131 i art. 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego; 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej. Z kolei art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) nakłada na radę gminy obowiązek uchwalania corocznie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jabłonowie Pomorskim na 2019 rok został opracowany zgodnie z ww. obligatoryjnymi zadaniami oraz potrzebami występującymi na terenie gminy. z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2018 poz. 1030 z późn. zm.) Rada Miejska uchwała Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii. Program ten ma na celu zwiększenie dostępności działań profilaktycznych dla mieszkańców gminy, w szczególności dla dzieci i młodzieży szkolnej – grupy potencjalnie zagrożonej uzależnieniem. Program ma poprawić funkcjonowanie działalności informacyjno-edukacyjnej wśród młodzieży szkolnej. W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii na 2019 rok jest zasadne.